**Доклад**

**по теме: «Соблюдение обязательных требований промышленной безопасности при эксплуатации самоходных подъемных сооружений (автомобильных кранов, подъемников, кранов-манипуляторов), в том числе при проведении работ на территории строительных объектов»**

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ) определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО) и направлен на предупреждение аварий на ОПО и обеспечение готовности эксплуатирующих ОПО юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ возможность эксплуатации ОПО физическими лицами не предусмотрена.

В государственном реестре зарегистрировано **3027** ОПО с подъемными сооружениями (далее – ПС), эксплуатируемых предприятиями на территории Уральского управления Ростехнадзора (Свердловская, Челябинская и Курганская области).

В состав зарегистрированных в государственном реестре ОПО с ПС входят:

* **4438** автокрана;
* **744** крана-манипулятора;
* **2050** автомобильных подъемника.

В последнее время на территории, поднадзорной Уральскому управлению Ростехнадзора, количество случаев аварий и несчастных случаев с использованием тех же кранов-манипуляторов значительно увеличилось.

Только в течение 11 месяцев на поднадзорных Управлению предприятиях при эксплуатации кранов-манипуляторов произошли:

* 2 несчастных случая со смертельным исходом;
* 1 авария с групповым несчастным случаем;
* 1 групповой несчастный случай, в результате которого два работника получили смертельные травмы;
* 1 тяжелый несчастный случай.

Как показывают результаты расследования аварий и несчастных случаев с использованием кранов-манипуляторов, в ряде случаев допускается их эксплуатация:

* без регистрации в качестве ОПО;
* без постановки на учет в органах Ростехнадзора;
* без назначения ответственных инженерно-технических работников;
* без назначения к управлению и обслуживанию обученного персонала;
* без разработки проектов производства работ, технологических карт, схем строповки и другой документации, обязательной при проведении работ.

Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ установлено, что к категории ОПО относятся объекты, на которых, в том числе используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов), эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры. ОПО подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ одним из требований промышленной безопасности к эксплуатации ОПО является обязанность организации, эксплуатирующей ОПО, предотвращать проникновение на ОПО посторонних лиц.

Требованиями к регистрации объектов в государственном реестре ОПО и ведению государственного реестра ОПО, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 (далее – Требования к регистрации), установлено, что при проведении идентификации ОПО необходимо учитывать, что ОПО не является отдельный механизм, оборудование (техническое устройство). ОПО является определенная площадка производства, на которой при осуществлении определенного вида деятельности применяется то или иное техническое устройство.

Приложением № 1 к Требованиям к регистрации определено, что для ОПО, использующих стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги и фуникулеры, границами объекта являются границы опасной зоны.

Требования к эксплуатации ПС установлены Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденными приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461 (далее – ФНП).

Одним из требований, установленных ФНП (подпункт «и» пункта 22) в части назначения инженерно-технических работников установлено, что организация (индивидуальный предприниматель), эксплуатирующая ОПО с ПС (далее – эксплуатирующая организация), должна разработать и утвердить внутренним распорядительным актом поименный перечень лиц, ответственных за промышленную безопасность в организации из числа ее аттестованных инженерно-технических работников:

* ответственный за осуществление производственного контроля при эксплуатации ПС;
* ответственный за содержание ПС в работоспособном состоянии;
* ответственный за безопасное производство работ с применением ПС.

В части назначения персонала ФНП установлено (пункт 155), что для управления ПС и их обслуживания эксплуатирующая организация обязана назначить внутренним распорядительным актом:

* машинистов подъемников;
* крановщиков (операторов), их помощников;
* стропальщиков;
* слесарей;
* электромонтеров;
* рабочих люльки;
* наладчиков (кроме наладчиков привлекаемых специализированных организаций).

Ранее действующими Правилами устройства и безопасной эксплуатации, в том числе грузоподъемных кранов, кранов-манипуляторов, подъемников (вышек), предусматривалось проведение работ владельцем ПС и производителем работ. Обязанностью производителя работ являлось назначение, в том числе ответственных за безопасное производство работ ПС, а также стропальщиков и рабочих люльки.

Однако с 7 марта 2014 г. со вступлением в действие ФНП указанные Правила устройства и безопасной эксплуатации отменены, а в ФНП понятие «производитель работ» не включено. С введением ФНП при проведении работ ПС обязанность по назначению инженерно-технических работников и персонала для управления и обслуживания ПС возлагается только на эксплуатирующую организацию, исключив при этом возможность допуска к ПС работников сторонних организаций, в том числе к руководству работ с применением ПС, строповке грузов и нахождению в люльке подъемника.

Кроме того, пунктом 122 ФНП установлено, что в обязанности эксплуатирующей организации входит обеспечение выполнения требований промышленной безопасности в части определения порядка выделения и направления ПС на объекты согласно заявкам структурных подразделений и сторонних организаций. При этом ответственность за обеспечение требований промышленной безопасности при работе ПС несет организация, выделившая ПС для работ.

Техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823 (далее – Технический регламент), установлено, что ПС подлежат подтверждению соответствия требованиям Технического регламента в форме сертификации, а приспособления для грузоподъемных операций в форме декларирования соответствия (статья 8, приложение № 3).

Вместе с этим ПС, изготовленные после 15 марта 2015 г., должны пройти подтверждение соответствия в форме сертификации соответствия требованиям Технического регламента и снабжаться обоснованием безопасности (копией), разработанным при проектировании ПС.

В соответствии с требованиями пункта 251 ФНП эксплуатирующая организация не должна допускать ПС в работу при отсутствии паспорта ПС, руководства (инструкции) по эксплуатации и сведений о постановке ПС на учет в органах Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Одним из требований ФНП (подпункт «б» пункта 22) является обязанность эксплуатирующей организации соблюдать требования руководств (инструкций) по эксплуатации имеющихся в наличии ПС и не нарушать требования, изложенные в паспорте и руководстве (инструкции) по эксплуатации ПС (грузоподъемность или грузовой момент, группу классификации режима и другие паспортные режимы эксплуатации). Данное требование распространяется на все ПС, в том числе и на краны-манипуляторы. В том случае, если изготовителем крана-манипулятора в эксплуатационной документации (паспорт, руководство (инструкция) по эксплуатации) не предусмотрена возможность подъема людей, применять кран-манипулятор для подъема людей в самовольно установленных люльках не допускается.